

Capítulo **82**

## Las potencialidades geográficas de Venezuela ante escenarios no convencionales: Asia-Pacífico, Asia occidental-Noráfrica, África subsahariana.

*Demetrio Boersner*

G

E

O

**DEMETRIO BOERSNER.** Nació en 1930 en Hamburgo, Alemania. Venezolano. Internacionalista. Doctor en Ciencias Políticas, Universidad de Ginebra, 1957. Actualmente profesor titular en el Instituto de Investigaciones Históricas, la Escuela de Ciencias Sociales y el Postgrado de Historia, y miembro del Consejo General de Postgrado de la Universidad Católica Andrés Bello. Profesor de Historia Diplomática, Universidad Central de Venezuela, 1958-1983. Profesor titular y jefe de cátedra desde 1976. Director de la Escuela de Estudios Internacionales de la UCV, 1969-1970. Miembro del Consejo de Estudios de Postgrado de UCV-FACES. Profesor temporal o invitado en numerosas universidades y otros centros de estudios superiores de Venezuela, Latinoamérica, Caribe, Europa, Norteamérica. Asesor político del Ministerio de Relaciones Exteriores, 1959-1983. Jefe de Información Exterior de la Oficina Central de Información y director de la «Carta de Venezuela», 1964-1966. Director General de Política del MRE, 1993-1995. Embajador de Venezuela en Bucarest, 1984-1989; Estocolmo, 1989-1992 y Viena, 1995-1999. Periodista de opinión sobre política nacional e internacional en la prensa venezolana. Altas condecoraciones diplomáticas nacionales y extranjeras. Entre sus libros destacan: *The Bolsheviks and the National and Colonial Question 1917-1928*, Ed. Droz, Ginebra, 1957; *Socialismo y nacionalismo*, UCV/FCJP, Caracas, 1965; *Venezuela y el Caribe, presencia cambiante*, Monte Ávila, Caracas, 1978 (2 ediciones); *Relaciones internacionales de América Latina, breve historia*, Nueva Sociedad, Caracas, 1982 (5 ediciones); *¿Qué es el socialismo democrático? Socialdemocracia para Venezuela*, Nueva Sociedad, Caracas, 1988. Numerosos ensayos y artículos en obras colectivas o en revistas especializadas.

Última actualización: junio de 2008

## INTRODUCCIÓN

- 1 Los escenarios geográficos tradicionales de las relaciones exteriores de Venezuela han conformado, desde la época colonial hasta nuestros días, algunos tipos de «triángulos atlánticos». El primero de dichos «triángulos» era el constituido por Europa, África y América en la época del tráfico de esclavos. Barcos europeos cargados de artículos de ferretería, de armas de fuego, de baratijas y de ron navegaban hacia las costas de África donde intercambiaban esos artículos por esclavos negros, que eran llevados a las Antillas o las tierras firmes de América para ser vendidos al mejor postor. En la etapa final de su viaje, el barco negrero transportaba azúcar, tabaco y otros productos agrícolas de América hacia Europa<sup>(1)</sup>.
- 2 El segundo triángulo atlántico, vigente hoy en día, es el que forman América Latina, Norteamérica y Europa occidental. Desde la independencia de nuestros países hasta fines del siglo XIX, sus relaciones comerciales y diplomáticas con Europa (sobre todo Inglaterra y Francia) tuvieron un papel predominante. A partir de 1880, empero, la influencia de Estados Unidos comenzó a desplazar progresivamente la anterior presencia europea. Sin embargo, ésta no ha desaparecido del todo, y hoy los países sudamericanos, agrupados en el proyecto de integración económica subregional del Mercosur, intercambian productos con Europa por un valor superior al de su comercio con Norteamérica. Venezuela, por su parte, mantiene vínculos de intercambio y cooperación importantes con el Viejo Mundo a la vez que con Estados Unidos y con América Latina. Se ha dicho con razón que, en lo esencial, la política exterior venezolana se desenvuelve en un marco «noratlántico» triangular, donde Estados Unidos figura como el socio de mayor peso económico y político, pero va en aumento la participación latinoamericana y europea<sup>(2)</sup>.
- 3 Igualmente, se han originado otras articulaciones externas para Venezuela y el resto de la región latinoamericana. Todos nuestros países, y sobre todo los de la costa del Pacífico, intercambian productos y servicios con Asia. Japón y, en grado creciente, China se han convertido en socios activos de nuestra región, aunque todavía no hayan adquirido la misma importancia que el triángulo noratlántico. Más al oeste, la inmensa región de Eurasia (Rusia con Siberia y Asia Central) recibe alguna atención por parte de América Latina. Asimismo, la India y sus vecinos de Asia del Sur y del sureste son tomados en cuenta para nuestras futuras estrategias de intercambio. Junto con Asia, también Australia y la Oceanía isleña tienden a incrementar sus contactos con el litoral occidental de Latinoamérica. En tiempos futuros, el triángulo atlántico podría complementarse con un triángulo del océano Pacífico.
- 4 Igualmente el llamado Medio o Cercano Oriente (Asia occidental y África del Norte) se ha convertido, por lo menos para Venezuela, en un importante punto de referencia exterior en el ámbito petrolero y estratégico. Asimismo, África ofrece posibilidades

(1) Eric Williams, *From Columbus to Castro*, pp. 136-153.

(2) John V. Lombardi, *Venezuela; la búsqueda del orden...*, pp. 17, 108, 109, 117, 171, 195, 223, 255, 282.

para una futura presencia venezolana. Vinculado a nosotros por lazos históricos y etno-culturales, el «continente negro» ya ha establecido activas relaciones de intercambio con otros países latinoamericanos tales como Brasil, a través del cual pueden tenderse puentes para el futuro del mercado petrolero venezolano.

- <sup>5</sup> En las páginas siguientes se examinarán estos escenarios hasta ahora no convencionales para las relaciones exteriores venezolanas desde perspectivas geopolíticas, económicas y socioculturales.

#### VENEZUELA Y EL ÁREA ASIA-PACÍFICO

##### *Panorama general*

- <sup>6</sup> Asia oriental y Oceanía constituyen hoy en día una de las áreas geohumanas más interesantes y prometedoras desde los puntos de vista económico y estratégico. Desde el siglo XIX en adelante, ciertos geógrafos y pensadores sociales han esbozado la idea de que, en tiempos futuros, el eje principal del devenir histórico tenderá a desplazarse del Atlántico al Pacífico, debido a las tremendas potencialidades demográficas, económicas y culturales de los pueblos que habitan en sus riberas o en su cercanía. Como lo ha expresado de forma acertada el pensador venezolano Arturo Uslar Pietri, «el mar del siglo XXI es ya el Pacífico, y allí se centrará el drama creador [...]»<sup>(3)</sup>. Recientemente, esa perspectiva fue recogida por los fundadores del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (Asia-Pacific Economic Forum, APEC), creado en 1989, que reúne a representantes de 21 naciones de Asia, Oceanía y América. Los propulsores de APEC señalan que Asia oriental y el Pacífico, juntos, representan el 42% de la población de nuestro planeta (2.500 millones de personas), generan el 60% del producto mundial bruto (19 billones de dólares) y movilizan un 47% del comercio mundial<sup>(4)</sup>.
- <sup>7</sup> En su evolución a lo largo de milenios, Asia-Oceanía ha sido formada por los impactos originales de cuatro grandes culturas: la india, la chino-japonesa, la rusa y la europea occidental. Esbozaremos con brevedad los aportes de cada una de ellas, así como los elementos transculturales que las han llevado a una vivencia histórica común.

##### *India*

- <sup>8</sup> De las civilizaciones de la parte oriental de Asia, la de India es la más antigua. A mediados del tercer milenio antes de nuestra era, la cultura del valle del Indo desarrolló grandes obras de irrigación, centros urbanos con arquitectura y obras de arte admirables y un sistema de escritura. A partir del año 1500 antes de Cristo, los exponentes de esa primera civilización fueron dominados por invasores indoeuropeos provenientes del norte, y nació una sociedad rica en matices y contrastes, en lenguas y dialectos, rangos y castas. Su organización social y política correspondía a un modelo típicamente asiático, el «despotismo oriental» originado en la movilización autoritaria de grandes contingentes laborales para la construcción de sistemas de irrigación, así como otras obras

(3) Citado por Pedro Cunill Grau, *Venezuela: opciones geográficas*, p. 96.

(4) *Reporte*, 26-10-2004, p. 6 y 17-11-2004, p. 6; *El Nacional*, 17-11-2004, p. A-16.

públicas de importancia para la colectividad<sup>(5)</sup>. En los cinco siglos anteriores a nuestra era, India creó los grandes sistemas religiosos y filosóficos del hinduismo y del budismo, exportando este último hacia China y toda Asia del Este. A lo largo de su historia posterior, India vivió períodos de unidad política y otros de división territorial entre múltiples principados pequeños. Desde fines del siglo xiv se inició la presencia portuguesa, y alrededor de 1750 se impuso la hegemonía colonial de Inglaterra, cuyos administradores se sobrepusieron a los restos del desfalleciente Imperio Mogol. Bajo la dominación británica, India fue explotada desde el punto de vista económico, pero recibió importantes elementos de modernidad: paz y unidad internas, vías de comunicación, un sistema judicial de tipo anglosajón y un eficiente servicio administrativo civil. Como generalmente sucedió en los imperios coloniales, los nativos del país dependiente aprendieron de sus amos las ideas y los métodos de lucha conducentes a su liberación. Para comienzos del siglo xx, la dominación británica fue cuestionada por un movimiento de independencia nacional que, a diferencia de los de otros países colonizados, disfrutó de un espacio de tolerancia por parte de la potencia imperial, suficiente para alcanzar sus objetivos en forma no violenta. En 1947, India obtuvo su independencia y se convirtió en el gran modelo asiático de democracia representativa. Esa democracia política sirve de marco a estructuras económicas y sociales que los fundadores de la India independiente han calificado de «socialistas democráticas». Una flexible planificación estatal y un sector público de empresas básicas coexisten con un grande y vigoroso sector empresarial privado, y el desarrollo industrial y tecnológico combina los esfuerzos de ambos sectores. Una sagaz y progresista «revolución verde» —modernización científica y técnica de la agricultura, con estímulo a la propiedad agraria pequeña y mediana— ha vencido a la muerte por hambre, que antes de la independencia era un mal endémico. Al lado de remanentes de tradicionalismo y de pobreza, India posee hoy un nivel tecnológico sumamente avanzado y competitivo en campos como la industria aeroespacial, la electrónica, la informática y la biotecnología<sup>(6)</sup>.

### *China y Japón*

- <sup>9</sup> China desarrolló su civilización antigua a partir del primer milenio antes de Cristo y, a diferencia de la India, se caracterizó por la homogeneidad de su población y cultura. Entre los países de Asia oriental, durante largos siglos fue el de mayor unidad política e influencia material y cultural hacia el exterior. De la irradiación cultural china, combinada con la índica, se nutrieron las sociedades más jóvenes de Japón, Corea y el sureste asiático. China tuvo un intercambio económico activo con el resto de Asia oriental y, antes de la Revolución industrial europea del siglo xviii, fue igual o superior a Occi-

(5) Sobre las formas sociales y políticas de la antigua Asia: Manuel García-Pelayo, *Las formas políticas en el antiguo Oriente*; Karl A. Wittfogel, *Despotismo oriental*, y Maurice Godelier, *Teoría marxista de las sociedades precapitalistas*.

(6) Peter A. Pardue, «Early India», en John A. Garraty y Peter Gay (eds.), *The Columbia History of the World*, pp. 95-107; Ainslie T. Embree, capítulos 9, 30 y 83 sobre la India, en la misma obra. Los desarrollos tecnológicos de India en tiempos recientes, incluso en el ámbito de las armas nucleares y los misiles, son bien conocidos a través de la prensa mundial.

dente en manufacturas y comercio<sup>(7)</sup>. Sin embargo, problemas sociales y políticos internos, incluida la decadencia de la dinastía Ming y la conquista del país por los manchúes y su dinastía nueva, debilitaron a China y la hicieron asumir actitudes defensivas y cerradas. El país fue invadido brutalmente por los intereses económicos y políticos de Occidente a partir de 1840, y a lo largo de la segunda mitad del siglo XIX y comienzos del XX se le dividió en zonas de influencia de las potencias industriales expansionistas. Fue sólo en 1911 cuando China inició un proceso revolucionario nacionalista y de cambio social. Fue un proceso largo y cruento, con divisiones entre bandos de derecha y de izquierda que se combatieron entre ellos a la vez que enfrentaban a invasores foráneos<sup>(8)</sup>. En 1949 se implantó el poder del Partido Comunista Chino, que ha logrado unificar y modernizar de forma considerable al país y lo sigue gobernando en la actualidad. En los pasados quince años, China ha pasado del colectivismo rígido a un sistema mixto, de «economía socialista de mercado» con un creciente sector privado, y esa fórmula ha dado como resultado un asombroso crecimiento económico. Paso a paso, China ya ha desplazado y sustituido a Japón como primer país productor y consumidor de Asia del Este<sup>(9)</sup>.

<sup>10</sup> Japón, país que al principio se nutrió de la cultura y los ejemplos de China, luego desarrolló una elevada civilización propia, basada en un sistema feudal y guerrero, regido por un emperador. Al ser retado por Occidente, Japón tuvo una reacción muy distinta a la de China. Por decisión imperial lanzó, a partir de 1868, una asombrosa «revolución desde arriba». Bajo la conducción de la clase dirigente tradicional, los samuráis o caballeros feudales, asistidos por el sector mercantil, se procedió a estudiar y asimilar la organización y la tecnología de Europa y Norteamérica para hacer de Japón una nación industrial capaz de medirse con las potencias occidentales. La élite tradicional, convertida de feudal en capitalista, retuvo las riendas del poder con la ayuda de un poderoso aparato militar dirigido por ella misma. Sus ambiciones expansionistas eventualmente la condujeron a un vasto enfrentamiento bélico con Estados Unidos por la hegemonía sobre el Pacífico y Asia oriental. La victoria norteamericana de 1945 obligó al Japón a desmilitarizarse y a iniciar un proceso de democratización política. Sin embargo, muchos rasgos del antiguo paternalismo elitesco aún existen, así como también se han conservado patrones culturales tradicionales combinados con un avanzado modernismo tecnológico<sup>(10)</sup>.

<sup>11</sup> Una nación profundamente influida por las civilizaciones de China y de Japón es la de Corea, dividida desde la Segunda Guerra Mundial en dos Estados separados por la desconfianza: Corea del Norte, comunista, y Corea del Sur, capitalista y democrática

(7) Hershel Webb, «Early Japan», en Garraty y Gay, *The Columbia History...*, pp. 335-341; Bersihand, *Histoire du Japon des origines a nos jours*; Reginald Le May, *The Culture of South East Asia*.

(8) Pierre Renouvin, *La question d'Extreme-Orient 1840-1940*.

(9) En el *ranking* de potencias comerciales, en 1978 China ocupaba el puesto número 32; en cambio, en el año 2003 había subido al puesto número 4. Se prevé que para 2010 estará comercialmente en situación muy superior a la de Japón (datos de la Dirección de Cooperación Internacional del MRE, octubre de 2004).

(10) Roger Bersihand, op. cit.; A. Doak Barnett, «The New Asia», en Garraty y Gay, op. cit., pp. 1117-1136.

desde el punto de vista político. Corea del Sur ha tenido un asombroso desarrollo económico y técnico, y ha logrado cruzar el umbral de la categoría de «país en desarrollo» a la de «país desarrollado».

### *Sureste asiático*

- <sup>12</sup> La vasta y populosa región del sureste asiático está integrada por pueblos de viejas culturas, estimuladas por la confluencia de estímulos provenientes de la India por un lado y de China por el otro. En el último medio siglo, desde su liberación del colonialismo, una parte del sureste asiático se ha convertido en un área de pujante crecimiento económico, y algunos de sus países han recibido reconocimiento bajo el elogioso apelativo de «tigres asiáticos». Ya mantienen relaciones comerciales y políticas con el mundo entero, incluida América Latina. Los principales pueblos de esa región asiática son los birmanos, tais, malayos, camboyanos, laosianos, y vietnamitas. Todos ellos poseen raíces históricas milenarias. Sus diversos reinos e imperios vivieron ciclos de ascenso y de decadencia, y por lo general siguieron políticas de «tercera fuerza» entre las poderosas influencias de China por un lado y de la India por el otro. Desde el ámbito cultural, los malayos (hoy etnia mayoritaria en Malasia y en Indonesia) estuvieron bajo influencia hinduista y budista emanada de la India, antes de ser convertidos al islam por misioneros musulmanes de la misma procedencia. También las civilizaciones khmer (camboyana) y laosiana recibieron decisiva influencia india. En el caso de los birmanos y los tais o siameses, la influencia india se combinó con la de China. Por último, los vietnamitas, étnica y lingüísticamente afines a los chinos, compartieron con aquéllos sus principales rasgos culturales, pero siempre procuraron defender su independencia política frente al Imperio de China.
- <sup>13</sup> Digno de mención como caso aparte es Singapur, pequeña república soberana separada de Malasia y de población mayoritariamente integrada por chinos emigrados de su tierra ancestral. Singapur sólo consta de una ciudad-puerto, desde la cual realiza un asombroso volumen de intercambio comercial, naviero y financiero con el mundo entero. Tiene el nivel de vida, de eficiencia y estabilidad de un país desarrollado, tal vez porque a diferencia de sus vecinos siempre basó su desarrollo en una política social de salarios relativamente altos y de elevado gasto en educación y salud.
- <sup>14</sup> Desde el punto de vista geográfico, el largo archipiélago de Indonesia (en la época colonial, Indias Orientales Holandesas) reviste particular interés por cuanto constituye un puente entre el sureste asiático y Oceanía. Además del mayoritario contingente de origen malayo, su población multicultural incluye a etnias pertenecientes al conjunto polinesio y hasta melanesio, y su territorio se extiende hasta la Nueva Guinea.
- <sup>15</sup> Para el mundo hispanoamericano, la isla República de las Filipinas, al norte de Indonesia y al sur de Japón, presenta interés sobre todo humano y cultural por su historial de antigua colonia española que, en 1899, se convirtió en colonia estadounidense y accedió a la independencia a raíz de la Segunda Guerra Mundial. Aunque hoy en día muy pocos filipinos dominan el español (los idiomas son el inglés y la lengua nativa de raíz malaya), su cultura y costumbres conservan importantes rasgos hispánicos y se les ha caracterizado como «los latinos de Asia».

- <sup>16</sup> Los países del sureste asiático de economía de mercado y afán modernizador fundaron, en 1967, la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (Ansea; siglas inglesas Asean). Los miembros originales fueron sólo los de sistema capitalista: Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia. En 1984 se les unió el sultanato de Brunei. En la década de los noventa, ya terminada la Guerra Fría, entraron países de estructura socialista en vías de liberalización: Vietnam en 1995, Laos y Myanmar (Birmania) en 1997, y Camboya en 1999.

### *Rusia*

- <sup>17</sup> Con su prolongación oriental de Siberia y su esfera de influencia centroasiática, Rusia es otra potencia importante en la región del Asia-Pacífico. Desde la Edad Media, la cultura eslava y bizantina del pueblo ruso ha recibido fuertes influencias asiáticas. Desde el siglo XIII en adelante Rusia fue invadida y parcialmente ocupada por mongoles y tártaros que aportaron, desde sus regiones de origen, costumbres e instituciones propias del despotismo asiático. Por ello, el régimen zarista y la dominación feudal de los boyares adquirieron características más duras que los feudalismos y absolutismos de Europa occidental. Más tarde, las migraciones rusas hacia el este más allá de los Urales, y los contactos con etnias nativas de Siberia, fortalecieron aún más los componentes asiáticos de la civilización rusa. Por su inmensa extensión geográfica desde el Báltico hasta el océano Pacífico, por la incorporación de minorías asiáticas a su población y por los factores históricos arriba mencionados, Rusia es «Eurasia», un país bicontinental. A lo largo de su historia, su atención ha oscilado entre los problemas del Occidente y del Oriente. En ambas dimensiones geográficas persigue objetivos similares: sobre todo el de ganar acceso a mares abiertos que le permitan salir de su «encierro» continental y comunicarse libremente con el mundo entero. Además, la política exterior rusa ha tendido a responder, en diversos momentos históricos, a motivaciones ideológicas: defensa del cristianismo ortodoxo en la época de los zares y difusión mundial del comunismo en tiempos más recientes. Sólo en los pasados quince años el factor ideológico ha estado ausente de la política rusa.
- <sup>18</sup> La crisis y caída del régimen comunista y del orden soviético, entre 1985 y 1989, transformó a Rusia de superpotencia en país de segunda categoría en el sistema internacional. Desde la Revolución de Octubre de 1917 hasta los años sesenta, gran parte de las izquierdas internacionales miraban la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) como encarnación de la utopía socialista y como guía hacia un nuevo mundo justo y solidario. Sin embargo, hacia fines del siglo se hizo evidente el carácter autoritario y burocrático del régimen soviético, y su incapacidad de hacer frente a nuevos retos científicos y tecnológicos y sociales. La «perestroika» (renovación), intentada por el presidente soviético Mijail Gorbachov para salvar al socialismo mediante su democratización, falló y dio lugar al completo abandono de ese sistema y su reemplazo por una democracia capitalista improvisada e inicialmente marcada por rasgos de corrupción, ineficacia y deterioro social. Hoy Rusia se encuentra en una etapa de reordenamiento

y recuperación y su importancia geopolítica vuelve a crecer, pero aún no ha generado un nuevo mensaje de ideas y valores significativos para el mundo exterior<sup>(11)</sup>.

### *Australia y Nueva Zelanda*

- <sup>19</sup> A partir del siglo xv, Europa occidental ha estado presente en Asia y Oceanía, primero a través de Portugal, luego de Holanda y, en menor grado, de Francia.
- <sup>20</sup> A partir del siglo xviii apareció la poderosa presencia de Inglaterra, país europeo de mayor desarrollo comercial, industrial y naval, y portador de un modelo de evolución hacia el liberalismo y el gobierno parlamentario. Además de apoderarse del dominio colonial sobre la India y ejercer una creciente influencia hegemónica en el sureste asiático y China, los ingleses exploraron el océano Pacífico con sus innumerables islas, y descubrieron el continente de Australia que, junto con Nueva Zelanda, sería poblado por colonos británicos y se convertiría en gran baluarte de la presencia anglosajona en Oceanía. Hoy en día, Australia comparte con Japón la condición de país «desarrollado» (es decir, con avanzados niveles de ciencia, tecnología, cultura y equilibrio social), en tanto que India, China y el sureste asiático aún son clasificados como países «en desarrollo» o «emergentes», y Rusia se ubica en la categoría de los llamados «países en transición» (del colectivismo comunista al liberalismo económico).
- <sup>21</sup> Australia no es una isla, sino un auténtico continente nacido hace muchos millones de años de la fractura de una masa supercontinental originaria. Su superficie es de 7.682.300 km<sup>2</sup> y sus costas miden 25.760 km. En ese inmenso territorio vive una población de unos 20 millones de habitantes (19.546.792 según estimaciones del año 2002), en su mayor parte concentrada en el sur del país, donde el clima es templado y las tierras son fértiles. Gran parte del interior del país, sobre todo en el norte y noroeste, es inhóspito, de estepas de matorrales discontinuos (*scrub*), de sabanas y de desiertos. En su inmensa mayoría, la población australiana es de origen británico o en todo caso europeo. En el interior del país viven reducidos núcleos de población aborígen. Australia se ve sometida a intensas presiones migratorias desde Asia, pero limita el número de inmigrantes asiáticos, pues procura preservar su identidad etnocultural anglosajona y europea. Sin embargo, pese a roces políticos y culturales ocasionales, mantiene relaciones mutuamente provechosas y en general positivas con sus vecinos de vieja raigambre asiática, y sobre todo en los últimos 25 años ha buscado un acercamiento a los países integrantes de la Ansea, pues una gran proporción de su intercambio económico se lleva a cabo con esa área, así como con China, Japón y Corea.
- <sup>22</sup> Australia tiene una economía de base agropecuaria que se ha convertido en agroindustrial y que sustenta una diversificación y sofisticación económica creciente. Su forma de gobierno es ampliamente democrática en conformidad con el modelo británico. Desde hace algunas décadas acoge a un creciente número de inmigrantes latinoamericanos, procedentes sobre todo de los países del litoral pacífico de nuestro continente: México, Centroamérica, Colombia, Ecuador, Perú y Chile.

(11) Bernard Pares, *A History of Russia*.

<sup>23</sup> Nueva Zelanda, archipiélago compuesto de dos islas grandes y otras pequeñas, se encuentra situada al este de Australia y comparte en escala menor muchas de las características de ésta. El país tiene 3,9 millones de habitantes (3.864.129 en el año 2001), en su mayoría de origen británico. Unas 400.000 personas pertenecen al pueblo aborigen de los maoríes, de cultura polinesia. En años recientes es abierta en forma moderada una inmigración proveniente del sureste asiático y, a veces, de América Latina. Como Australia, la Nueva Zelanda posee un sistema de gobierno democrático y soberano dentro del marco de la Mancomunidad Británica (*Commonwealth*), y una economía próspera, de base principalmente agroindustrial. Ha sido objeto de admiración internacional el avanzado sistema de seguridad y equidad social neozelandés, similar al que prevalece en los países nórdicos de Europa<sup>(12)</sup>.

#### *Relaciones venezolanas con Asia-Pacífico*

<sup>24</sup> Las relaciones económicas y diplomáticas de Venezuela con los países del área Asia-Pacífico tendieron a desarrollarse de forma paulatina a partir del establecimiento de un régimen democrático en 1958. En la etapa que se inicia en 1999, las iniciativas del Gobierno venezolano hacia nuevos horizontes geográficos se multiplicaron y se aceleraron, por motivos políticos y estratégicos más que económicos o pragmáticos.

<sup>25</sup> Los más tempranos contactos e intercambios venezolanos se dieron con Japón, por ser éste el país asiático que por su modernidad más ofrecía desde el punto de vista del provecho comercial. Venezuela estableció relaciones diplomáticas con Japón después de la Segunda Guerra Mundial, y a partir del año 1989 se suscribieron acuerdos bilaterales sobre diversos temas de intercambio económico y científico-tecnológico<sup>(13)</sup>. Japón es uno de los clientes de Venezuela en la exportación de la orimulsión, combustible líquido inventado y patentado por nuestro país. Venezuela recibe inversiones japonesas en diversas ramas de la economía, y grandes empresas japonesas con proyección multinacional han abierto sucursales en nuestro territorio. Vehículos automotores y equipos electrónicos de fabricación japonesa han encontrado un amplio mercado en Venezuela. Consorcios multinacionales bajo dirección japonesa participan en la explotación de las reservas venezolanas de gas natural. En nuestro intercambio comercial no petrolero, Japón ocupa el sexto puesto en valor de exportaciones venezolanas, absorbiendo un 3,88% de las mismas<sup>(14)</sup>. Sin embargo, en el futuro podría ampliarse más el intercambio tanto comercial como cultural, científico y tecnológico. Como paso en esa dirección, en 2007 se suscribió un acuerdo con empresas privadas japonesas para una importación de petróleo venezolano por el valor de 3.500 millones de dólares.

<sup>26</sup> Las relaciones venezolanas con China en tiempos pasados se encontraban un tanto restringidas por efecto de la Guerra Fría y de los matices ideológicos controvertidos del

(12) La evolución política, económica y social de Australia y Nueva Zelanda, y sus relaciones con el mundo exterior, reciben atención y análisis frecuentes y esmerados en el semanario británico *The Economist* y en el diario *The Financial Times*.

(13) Delia Picón, *Acuerdos bilaterales de Venezuela*, pp. 436, 438.

(14) Bancoex (Banco de Comercio Exterior), *Estadísticas de acuerdo a certificados de origen*.

régimen chino anterior a la década de los ochenta. Empero, desde entonces a esta parte, y a medida que China impulsó su nueva etapa de desarrollo bajo el lema de una «economía de mercado socialista con características nacionales» (es decir, una economía mixta estatal-privada de alto crecimiento y de apertura hacia el exterior), sus relaciones con Venezuela se han incrementado de forma significativa. De un comercio bilateral por valor de sólo US\$ 1,4 millones en 1974, año del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Caracas y Pekín, se avanzó a las cifras de US\$ 76 millones en 1997, US\$ 188 millones en 1999 y US\$ 351 millones en el año 2000. De ese modo, China se ha ido convirtiendo en un socio de creciente importancia para Venezuela en el intercambio de productos, de capitales y de información técnica. Entre los productos venezolanos que China adquiriría figuraban la orimulsión y el crudo venezolano, y en el comercio no petrolero ocupaba el quinto puesto (por encima de Japón), al recibir un 4,02% de nuestras exportaciones.

<sup>27</sup> El gobierno del presidente Hugo Chávez, desde sus comienzos en 1999, cultivó la amistad china no sólo por las ventajas materiales que ofrece aquel enorme mercado en rápida expansión, sino más aún por razones de índole geoestratégica e ideológica. Anteponiendo consideraciones políticas a las económicas, el gobernante venezolano dio prioridad al objetivo de impulsar la transformación de las estructuras de poder internacional, en el sentido de reducir la importancia predominante de Estados Unidos y crear un sistema de «multipolaridad y equilibrio» entre naciones fuertes, débiles y medianas. Al mismo tiempo, su preferencia ideológica por proyectos «no capitalistas» se tradujo en simpatía, con frecuencia expresada, hacia el modelo chino de subordinación del mercado a un fuerte poder estatal bajo dirección comunista. Chávez efectuó visitas oficiales a China en 1999, 2001, 2004 y 2006. Venezuela, por su parte, entre 2001 y 2008, recibió las visitas del presidente, del vicepresidente y del jefe del Partido Comunista de China, además de las de numerosos ministros y enviados técnicos. Igualmente, se han hecho numerosas visitas de trabajo recíprocas entre delegaciones técnicas de variada índole. Asimismo, se han suscrito decenas de acuerdos y convenios. Los dos países acordaron ampliar de año en año el suministro de petróleo venezolano a China, de 9 millones de barriles mensuales en 2005, a 12 millones en 2010, y a 14 millones en 2012. En vista de que Venezuela puso fin a la producción de orimulsión en 2006, hubo acuerdo binacional para remodelar la empresa que China había construido especialmente para procesar ese producto. En agosto de 2005, Venezuela y China acordaron crear una empresa petrolera mixta para explotar yacimientos en el área de Zumano, al sur del estado Anzoátegui. En 2006 y 2007, Venezuela y China establecieron diversos proyectos conjuntos en los ámbitos petrolero, gasífero, petroquímico, eléctrico, metalmecánico, ferroviario, infraestructural y agroindustrial. Venezuela cooperará en la transformación técnica de refinerías chinas para adecuarlas al procesamiento de nuestros crudos pesados. Asimismo, se firmó un acuerdo de cooperación para la fabricación y puesta en órbita del primer satélite espacial de telecomunicaciones de Venezuela, Venesat I «Simón Bolívar». El costo total del proyecto fue de 406 millones de dólares, que incluían, además de la fabricación del satélite, el lanzamiento,

la capacitación a profesionales y técnicos venezolanos, y la construcción de instalaciones terrestres. El lanzamiento del Venesat I se llevó a cabo el 29 de octubre de 2008 desde el Centro de Satélites de Xichang, China.

<sup>28</sup> Al arreciar las polémicas entre el presidente Chávez y la administración norteamericana del presidente George W. Bush a partir de 2005, el gobernante venezolano repetidas veces insinuó que, en caso de mantener Estados Unidos una actitud «intervencionista» hacia nuestro país, tendríamos la opción de dejar de suministrar petróleo a aquella nación para abastecer, en lugar de ello, al mercado chino. De hecho, Venezuela ha aumentado sus ventas de petróleo a China de forma sustancial, como parte de una estrategia general de diversificación geográfica de los intercambios a fin de reducir la dependencia de un solo socio comercial predominante. No obstante, una reorientación brusca y total de nuestras exportaciones petroleras sería extremadamente difícil y traumática. El Gobierno chino, por su parte, aclaró que rehúye involucramientos en situaciones internacionales conflictivas, y que aspira a mantener buenas relaciones económicas y políticas tanto con Venezuela como con los Estados Unidos. En este sentido, voceros chinos han manifestado su disposición a buscar «alianzas estratégicas» con otras naciones en vías de desarrollo o emergentes, sin que tales estrategias estuviesen dirigidas contra «terceros países»<sup>(15)</sup>.

<sup>29</sup> Hasta hace poco, las relaciones de Venezuela con India fueron ante todo formales y se limitaban a consultas y coincidencias en el ámbito de la diplomacia multilateral, sobre todo en el seno del Movimiento de los Países No Alineados (NOAL), del Grupo de los 77 y de otros foros del mundo en vías de desarrollo, pero desde el año 2000 en adelante ha existido una tendencia hacia un intercambio y una cooperación más efectivas. En parte, ello se debe al empeño, ya mencionado con referencia a China, de establecer «alianzas estratégicas» con países de política exterior independiente, a fin de alentar la formación de un orden internacional multipolar, de equilibrio entre varios focos de irradiación política, económica y cultural separados en términos geográficos, en lugar de favorecer una excesiva concentración del poder en un solo centro geopolítico<sup>(16)</sup>. Asimismo, India y Venezuela comparten, junto con numerosos otros estados de Asia, África y América Latina, el anhelo de lograr que los países en vías de desarrollo hablen con una sola voz para defender sus intereses comunes frente a las actitudes a veces prepotentes y ventajistas de las potencias industrializadas en las deliberaciones sobre problemas del comercio mundial. Ambos, India y Venezuela, son miembros del Grupo de los 15, creado en 1986 para alentar un mayor «intercambio Sur-Sur» entre países en desarrollo, y también del Grupo de los 20, formado en 2003 en el seno de la Organiza-

(15) Bancoex, *Estadísticas...* Dirección de Cooperación Internacional MRE, «Instrumentos jurídicos suscritos». «Venezuela y China firman acuerdo sobre orimulsión», *Analítica.com*, 28-12-2001. «China lucha con Estados Unidos por el petróleo de Venezuela», *El Universal*, 26-5-2005. Rui Ferreira, «China quiere más diálogo», *El Nuevo Herald*, 29-9-2005. «Venezuela y China firman contrato de suministro de petróleo», *AP*, 15-11-2005.

(16) *El Nacional*, 23-4-1999; *El Universal*, 13-10-1999; *Efe*, 28-10-1999; *Primicia*, 7, 15-1-2000; *El Universal*, 2-11-1999; ANSA, 22-4-2001; *Reuters*, 10-9-2001, son algunas de las primeras fuentes de información sobre este tema, y siguen muchas más.

ción Mundial de Comercio (OMC) con el fin de luchar por una mayor equidad en las reglas de intercambio entre naciones de desarrollo económico desigual<sup>(17)</sup>.

<sup>30</sup> Por otra parte, la India es un país emergente muy avanzado en diversos campos de la ciencia y la tecnología (energía nuclear para usos pacíficos, informática, industria aeroespacial, agronomía y agroindustria científicas, y otros ámbitos) y Venezuela podría compartir los beneficios de esos adelantos a través de una activa cooperación técnica y proyectos comunes. Igualmente, la India posee una experiencia valiosa en todo lo concerniente a la planificación y promoción del desarrollo económico y social dentro del marco de una democracia representativa, pluralista y tolerante, que tiende a superar de modo progresivo sus fallas e imperfecciones para ampliar los espacios de participación popular. Un más estrecho y dinámico contacto e intercambio de ideas y experiencias entre venezolanos e indios —unidos por el anhelo de hallar soluciones democráticas a sus similares problemas de subdesarrollo sectorial— sería de indudable provecho para unos y otros. Por último, aunque la India se abastece de petróleo crudo en fuentes asiáticas, geográficamente cercanas, no está excluido que, al igual que China, adquiera algunos derivados o productos de fabricación venezolana.

<sup>31</sup> Durante los años 2004 y 2005, el Gobierno venezolano, dentro de su perspectiva de «multipolaridad» y por el afán de reducir nuestra dependencia de los Estados Unidos, intensificó los contactos diplomáticos y técnicos con la India en busca de una más estrecha y activa cooperación que abarcara tanto los ámbitos económico y técnico como también el del entendimiento político. En visita oficial efectuada a la India a comienzos de marzo de 2005, el jefe de Estado venezolano suscribió acuerdos bilaterales diversos y habló sobre la multipolaridad y el afán común de reducir lazos de dependencia. Prometió que Venezuela, en lo concerniente a una reforma de la ONU, apoyará el anhelo de la India de obtener un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de ese organismo internacional. En 2006 y 2007, el intercambio se intensificó con base en la importación a Venezuela de vehículos de fabricación india, el establecimiento en nuestro país de laboratorios farmacéuticos indios y la firma de acuerdos tecnológicos diversos. Asimismo, se inició la cooperación en el ámbito de los hidrocarburos. En 2008, Venezuela recibió la visita del ministro de petróleo de India y comenzó a enviar a ese país 150.000 barriles diarios de crudo. Una empresa india participa en la exploración y explotación de áreas petroleras situadas en el oriente de nuestro país.

<sup>32</sup> Venezuela también ha entrado en comunicación, en años recientes, con países del sureste asiático, tales como Indonesia, Malasia, Vietnam y Laos. Indonesia es, desde hace varios decenios, nuestra socia dentro de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), y en el plano petrolero es constante la comunicación y la consulta entre los ministros de energía de Caracas y de Yakarta. Con Malasia existen contactos e intercambios de puntos de vista acerca de los problemas comunes de los países en vías

(17) Sobre la vocación venezolana de solidaridad tercermundista desde la década de los años setenta hasta hoy: Alfredo Toro Hardy, «La política exterior durante los últimos quince años», en Pedro Cunill Grau et al., *Venezuela contemporánea 1974-1989*, pp. 249-322. *El Nacional, El Universal y Reporte*, Caracas, 5, 6 y 7 de marzo de 2005.

de desarrollo, así como sobre el tema de la «multipolaridad». En 2006, Venezuela recibió la visita oficial del jefe de gobierno malasio, y fue creado un consejo binacional de cooperación económica y social, además de la firma de convenios sobre petróleo, aceite de palma y comunicación postal.

- <sup>33</sup> El presidente Chávez visitó Vietnam en 2006, y representantes oficiales de ese país fueron recibidos en Venezuela. Se aprobó un proyecto conjunto de construcción de una refinería en Vietnam con importante inversión venezolana. Igualmente fueron suscritos acuerdos en materia energética, minera e industrial.
- <sup>34</sup> Venezuela abrió relaciones diplomáticas con Rusia (en aquel entonces, URSS) por primera vez en 1947, pero pocos años después dichas relaciones fueron suspendidas a causa de las tensiones y presiones de la Guerra Fría entre el comunismo y el mundo occidental. Fueron reanudadas en 1969 luego de iniciarse el proceso de distensión entre los dos bloques estratégicos<sup>(18)</sup>. Desde entonces hasta el presente, los dos países han tenido tratos relacionados con los problemas del mercado energético mundial: Venezuela y los demás países miembros de la OPEP desearían que Rusia, productor independiente, coordinase su política de exportación petrolera con la de esa organización, pero el Gobierno de Moscú insiste en mantener una entera libertad de acción. Por otro lado, Venezuela y la entonces URSS negociaron exitosos esquemas de cooperación para facilitar el cumplimiento de sus respectivos compromisos de suministro petrolero a terceros países. Al mismo tiempo, el volumen y valor del intercambio comercial permaneció a un nivel bajo. Sin embargo, desde 1999 en adelante nuestras relaciones con Rusia se han intensificado y diversificado, en el marco de la nueva estrategia venezolana de promoción de un orden multipolar. Se convino en la adquisición de haberes venezolanos por empresas petroleras rusas, así como en variados esquemas de cooperación técnica y de asociación en proyectos conjuntos. Para fines del año 2004 se prepara la firma de un ambicioso convenio de cooperación energética. En este orden de ideas, no se descarta la posibilidad de que Venezuela se asocie con el desarrollo —de gran importancia estratégica internacional— de la exploración, explotación y exportación de los recursos petroleros del Cáucaso y del mar Caspio, desde territorios ya no propiamente de Rusia sino de ex repúblicas soviéticas hoy independientes, pero todavía sometidas a una fuerte influencia rusa.
- <sup>35</sup> En el marco de la política del presidente Chávez de maximizar la independencia de Venezuela frente a Estados Unidos y diversificar las fuentes de abastecimiento en armamento y equipo militar, se concertó la adquisición por el Gobierno venezolano de 100.000 fusiles automáticos Kalashnikov, 24 aviones cazabombarderos Sukhoi, 50 helicópteros militares y 3 submarinos. Fuentes oficiales de Estados Unidos, así como voceros oficiosos de otros países americanos, expresaron inquietudes con respecto al uso que el Gobierno bolivariano pudiese dar a las armas compradas a Rusia.

(18) La reanudación de las relaciones venezolanas con la URSS, que habían sido rotas por el régimen de Marcos Pérez Jiménez, se demoró luego de la restauración de la democracia en Venezuela, debido a la transitoria simpatía de Moscú por factores desestabilizadores en nuestro país.

Tanto el presidente Chávez como su homólogo ruso Vladimir Putin —quienes sostuvieron varios contactos personales a partir de la primera visita que el gobernante venezolano efectuó a Moscú en 2004<sup>(19)</sup>—, desmintieron cualquier intencionalidad belicosa y subrayaron el carácter «defensivo y no ofensivo» de las armas adquiridas. Por otra parte, ambos gobernantes coincidieron repetidas veces con respecto a su deseo de promover un orden internacional «multipolar».

<sup>36</sup> Se desarrolló igualmente, en los años 2004–2008, una cooperación activa y multiforme entre Rusia y Venezuela en el ámbito del petróleo y el gas. La empresa estatal venezolana PDVSA celebró conversaciones y acuerdos con las empresas estatales rusas Gazprom y Lukoil sobre proyectos de cooperación tales como la construcción del poliducto interoceánico que permitiría el embarque directo de los hidrocarburos venezolanos en el litoral del Pacífico. Asimismo, las empresas rusas recibieron participaciones en la exploración y explotación de petróleo en Venezuela. En lo concerniente a la industria del aluminio, en 2007 se concertó un proyecto de cooperación entre la Corporación Venezolana de Guayana y el consorcio Rusal, de Rusia.

<sup>37</sup> Junto a sus relaciones con Rusia, Venezuela ha venido cultivando la amistad y cooperación de Bielorrusia, ex república soviética independizada a raíz de la disolución de la URSS en 1991. El presidente de ese país europeo oriental, A. Lukashenko, es calificado de autócrata y se niega a acoger el modelo político occidentalista y liberal prevaeciente en la mayor parte de Europa. Coincide en muchos aspectos con Rusia, pero defiende celosamente su soberanía. El presidente Hugo Chávez tomó la iniciativa de establecer una estrecha «alianza estratégica» con el gobernante de Bielorrusia, sin duda por motivos de simpatía política e ideológica —además de personal— hacia quien, al igual que él, desafía al «imperio». En 2006 se efectuó la primera visita oficial de Chávez a Bielorrusia, y en esa oportunidad se firmaron convenios de cooperación militar, científica, tecnológica, energética, petroquímica y agrícola. En 2007, las respectivas empresas petroleras estatales, PDVSA y Belarusneft, acordaron cooperar en la exploración y explotación de campos maduros, así como en exploración sísmica de yacimientos de petróleo y gas. Cuando, en el transcurso del mismo año, Bielorrusia no pudo pagar su factura de gas importado de Rusia y ésta le cortó el suministro, Venezuela acudió en su auxilio, pagando la totalidad de la suma adeudada. El presidente Lukashenko visitó Caracas en diciembre del mismo año y se firmaron más acuerdos estratégicos y comerciales. PDVSA asignó a Belarusneft dos áreas para la extracción de crudo. Se acordó que Bielorrusia participe en la explotación de la faja del Orinoco, así como en programas de construcción de fábricas y viviendas. Expertos bielorrusos asesorarán a Venezuela en materia urbanística. En el transcurso de los próximos seis años, instructores militares de Bielorrusia colaborarán en la instalación de seis sistemas de defensa antiaérea en nuestro país.

<sup>38</sup> Por último, Australia ha comenzado a atraer la atención de Venezuela por sus actividades de promoción comercial y cultural, y cierto número de venezolanos ha emigrado

(19) *El Nacional, El Universal y Reporte*, Caracas, 26-28 de noviembre de 2004.

y establecido residencia en ese lejano país, siguiendo el ejemplo de importantes grupos de emigrantes provenientes de la costa latinoamericana del Pacífico.

<sup>39</sup> De manera general se constata que, hasta el presente, Venezuela sólo ha logrado un nivel importante de intercambio con China y Japón. Todavía sus relaciones con el sureste asiático, la zona de influencia rusa y Oceanía son de menor significación. Para que se fortalezcan y se intensifiquen, parece conveniente que, en lugar de actuar solo, nuestro país debe participar en iniciativas conjuntas con otras naciones o grupos de naciones, dirigidos hacia la región del Asia y el Pacífico. En ese sentido, un mayor desarrollo de proyectos conjuntos con Colombia y los demás miembros de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), o posiblemente con Colombia y México en el marco del Grupo de los Tres (G-3), podría asegurar una mayor presencia venezolana en el Lejano Oriente. Venezuela no es desde el punto de vista geográfico un país del Pacífico, pero podría acceder al contacto directo con ese océano a través de asociaciones con nuestros vecinos occidentales.

<sup>40</sup> Para comunicarse eficazmente con Asia y el Pacífico sin depender exclusivamente del paso lento y laborioso por el canal de Panamá, Venezuela tendría gran interés en negociar y poner en práctica arreglos con Colombia para facilitar el tránsito de productos venezolanos hasta los puertos del Pacífico en el vecino país. Asimismo, podría acordarse el establecimiento de empresas conjuntas que elaboren productos o insumos venezolanos en el territorio del país hermano y los exporten hacia los mercados de Asia y Oceanía. Una iniciativa de extraordinario interés para Venezuela es el proyecto de oleoductos o poliductos para llevar hidrocarburos y derivados del petróleo venezolano por la vía más directa y barata a puntos de embarque en el Pacífico colombiano. Posibles alternativas serían acuerdos similares con México, países centroamericanos o, incluso, países del Cono Sur para eventuales transportes por el estrecho de Magallanes, el canal Beagle, el cabo de Hornos y el paso de Drake<sup>(20)</sup>.

#### VENEZUELA Y EL MEDIO ORIENTE-NORÁFRICA

##### *Características generales*

<sup>41</sup> La parte de Asia localizada entre los límites orientales de Irán y el litoral del mar Mediterráneo, además de los países del norte de África (Egipto, Libia, Túnez, Argelia y Marruecos), presentan como característica común el predominio del islam o religión y cultura musulmana. Evidentemente, ello no excluye la presencia en el área de etnias y culturas diferentes, ni de focos de conflicto entre ellas.

<sup>42</sup> El impulso creador del islam partió de la actual Arabia Saudita, donde el profeta Mahoma vio visiones y proclamó el Corán en la primera mitad del siglo VII de nuestra era. La nueva doctrina dio identidad nacional-cultural e inspiración mesiánica al pueblo árabe que, en una asombrosa expansión misionera y político-militar, estableció la supremacía del islam desde Persia y Asia Central hasta Noráfrica y la península Ibérica. Más adelante, se ampliaría aún más la difusión de la fe musulmana hacia la India

(20) Cf. Pedro Cunill Grau, *Venezuela: opciones geográficas*, pp. 95-100.

septentrional, Malasia e Indonesia. En el desarrollo de la civilización musulmana, además del aporte decisivo de los árabes, jugaron un papel de gran importancia los persas (iraníes), pueblo de alta cultura milenaria que introdujo en el orden islámico nuevos elementos de refinamiento y sofisticación. Al lado de árabes y persas, los pueblos turcos y turcomanos (turco-tártaros) constituyeron el tercer pilar étnico del islam en Asia occidental y, a partir del siglo xv, fueron su fuerza política dominante a través del Imperio Otomano<sup>(21)</sup>.

- <sup>43</sup> Desde el siglo xix en adelante, en el mundo musulmán se desarrollaron movimientos nacionalistas modernos, tanto turco como iraní y árabe. A partir de la Primera Guerra Mundial (1914-1918), y sobre todo desde 1945, los pueblos de Asia occidental y África del Norte han accedido a la independencia política, pero enfrentan graves problemas y frustraciones. Entre los problemas generales cabe destacar los del subdesarrollo económico, el autoritarismo político y una continuada dependencia ante potencias foráneas que supervisan la región e intervienen en ella en razón de su excepcional importancia estratégica internacional. Adicionalmente, como problema álgido y de difícil solución, se debe señalar el conflicto existente entre Israel y el pueblo palestino apoyado por todo el mundo árabe y musulmán.
- <sup>44</sup> La importancia estratégica mundial de Asia del oeste y el norte de África se explica, en primer lugar, por su ubicación geográfica en el cruce de las más vitales rutas de comunicación entre tres continentes y entre Oriente y Occidente. En segundo término, se debe a sus enormes recursos petroleros, esenciales para la economía y la vida del mundo entero.

#### *Los países árabes*

- <sup>45</sup> Entre los actores de la vida política de la región se encuentran las monarquías árabes tradicionales, de carácter patriarcal y feudal, encabezadas por el reino de Arabia Saudita. Políticamente opuestos a ellas, pero obligados a respetarlas y tenerlas en cuenta por su poderío financiero derivado de la exportación de petróleo, están los regímenes nacionalistas y republicanos autoritarios de países como Siria, Libia, Argelia y el Irak anterior a la invasión y ocupación norteamericana. En tercer término, el mundo árabe abarca regímenes tanto monárquicos como republicanos, intermedios entre el autoritarismo y el liberalismo político, tales como los de Jordania, Marruecos, Túnez, Líbano y, en especial, Egipto, el más populoso, fuerte e influyente de los Estados árabes. Además de poseer regímenes políticos entre sí distintos, estos países también se diferencian con respecto a su nivel de desarrollo económico y social, variando desde las formas arcaicas aún predominantes en la península Arábiga hasta las estructuras relativamente modernas de Egipto, Túnez y Líbano.

#### *Irán*

- <sup>46</sup> País musulmán no árabe, sino de raíz étnica y lingüística indoeuropea, Irán es, como ya lo señalamos, heredera de la cultura milenaria de los antiguos persas. De su religión

(21) Maxime Rodinson, *Mahoma, el nacimiento del mundo islámico*; Arnold Hottinger, *Die Araber*.

ancestral —el mazdaísmo o zoroastrianismo—, los persas fueron convertidos al islam en el siglo VII y entre ellos floreció en particular la corriente chiíta de la fe musulmana<sup>(22)</sup>. Irán tiene su personalidad nacional distinta de la del conjunto árabe, y no debe ser confundido con éste. Incluso, en el plano religioso, Irán representa y propugna una versión específica del islam: la Chía, que disiente en algunos artículos de fe de la Suna, persuasión de la mayoría de los árabes.

- <sup>47</sup> Desde la década de los años cincuenta hasta fines de los setenta, Irán estuvo sometido a un régimen monárquico, modernizador pero autoritario, que provocó un sentimiento de rebeldía en la población. En vista de que el régimen logró aniquilar a los liderazgos de oposición de tipo progresista, la rebelión popular iraní que estalló en 1979 cayó en manos de una dirección islamista clerical, tradicionalista y enemiga de las influencias de Occidente.
- <sup>48</sup> No sólo en Irán, sino también en otras partes del mundo musulmán, el descontento nacionalista y social de los pueblos comenzó a expresarse a través del integrismo o fundamentalismo islámico. Dando la espalda a los nacionalismos laicos que los decepcionaron, los descontentos se tornan cada vez más hacia líderes clericales fanáticos. Aunque algunos sectores del fundamentalismo islámico son pacíficos e introvertidos, la corriente integrista que hoy se encuentra en ascenso es violenta y agresiva, y combina enseñanzas religiosas tradicionalistas con la utilización de las más modernas armas y equipos.

### *Israel y Palestina*

- <sup>49</sup> La existencia del Estado de Israel y su conflicto con la nación árabe palestina es fuente de continua tensión en el área de Asia occidental-Noráfrica. El pueblo judío, creador de la religión y cultura del Antiguo Testamento, ocupó y habitó la tierra de Israel o de Palestina desde el siglo XIII antes de Cristo hasta el siglo I de nuestra era, cuando en su mayor parte fue expulsado de ella y dispersado por el mundo. Sin embargo, por su tradición y fe religiosa, siempre siguió mirando hacia su tierra de origen y, en especial, hacia Jerusalén como el hogar al que algún día debería retornar por mandato divino. A fines del siglo XIX y comienzos del XX, como réplica a múltiples actos de rechazo y agresión antisemita en países europeos, fue creado el movimiento sionista, expresión del anhelo judío de liberación de opresiones y ataques a través del retorno a su tierra ancestral y el establecimiento en ésta de un Estado nacional propio. La mayoría de los primeros sionistas anhelaba que ese futuro Estado fuese democrático y socialmente justo, y que sus beneficios se extendiesen también a los palestinos árabes. Sin embargo, cuando se abrió la vía a un paulatino retorno de muchos judíos a Palestina a partir de 1920, los árabes reaccionaron con hostilidad, sospechando que el proyecto sionista formaba parte de un plan general de dominación colonialista occidental. Luego de la Segunda Guerra Mundial y del genocidio cometido por el régimen nazi contra el pueblo judío, un mayoritario sentimiento internacional de solidaridad con los judíos

(22) Hottinger, *ibíd.*, pp. 48-147, analiza las interrelaciones e influencias recíprocas entre las culturas árabe y persa en el seno de la comunidad islámica global.

sobrevivientes, expresado en el seno de las Naciones Unidas, hizo que Palestina, hasta entonces territorio bajo mandato británico, fuese dividida en dos Estados soberanos, uno judío y el otro árabe. La parte sionista aceptó esta partición de Palestina, pero no así los árabes, que atacaron militarmente a los judíos para tratar de expulsarlos del territorio y destruir su Estado. Sin embargo, en esta y varias otras guerras posteriores, Israel salió victoriosa y agrandó su territorio a expensas de los árabes. Luego de un esperanzador «proceso de paz» en la década de los noventa y comienzos del nuevo siglo, resurgieron la violencia y el odio entre estas dos naciones que, en términos históricos y morales, tienen igual derecho a vivir en la vieja y venerable «tierra santa». El anhelo muchas veces expresado de la comunidad internacional es que al lado de Israel nazca un Estado palestino soberano y que las dos entidades convivan en paz. Los sectores ilustrados de ambos bandos aceptaban ese principio, pero las respectivas corrientes extremistas y fanáticas impedían su realización. En el plano de la política mundial, Estados Unidos ha sido el principal aliado de Israel, y ello reforzaba la creencia árabe y musulmana de que Israel forma parte de una estrategia «imperialista»<sup>(23)</sup>. A fines del año 2004, el fallecimiento del líder palestino Yasir Arafat, a quien el Gobierno de Israel consideraba como obstáculo a la paz, abrió una etapa de renovadas esperanzas de paz entre los dos pueblos, por el surgimiento de una nueva generación de dirigentes, más pragmáticos que sus predecesores, y la celebración de elecciones democráticas que por primera vez permitieron al pueblo palestino expresar sus auténticos anhelos.

#### *Venezuela ante el Medio Oriente y Noráfrica*

- <sup>50</sup> Hasta el presente, Venezuela se ha visto involucrada en el escenario del Medio Oriente y África del Norte principalmente en relación con dos de sus problemas: el petrolero y el diplomático, derivado de la pugna palestino-israelí.
- <sup>51</sup> En 1960, Venezuela y Arabia Saudita tomaron la histórica iniciativa de proponer y lograr la creación de la OPEP. Por primera vez, un grupo de países subdesarrollados, productores y exportadores de materia prima, se unió en una suerte de «sindicato» para enfrentar el poderío de las grandes empresas petroleras transnacionales, en su mayoría angloholandesas y norteamericanas, que hasta aquel momento habían controlado por completo, en provecho propio y de los países industrializados, la producción y el comercio de los hidrocarburos. Conforme a la visión de sus fundadores, la OPEP tendría el objetivo de controlar el suministro de crudo al mercado mundial a fin de elevar y estabilizar su precio a un nivel justo, a la vez tolerable para los consumidores y adecuado para las necesidades de desarrollo de los países productores<sup>(24)</sup>. A lo largo de más de cuarenta años, la OPEP realizó progresos en el cumplimiento de sus propósitos, y hoy sigue teniendo vigencia y vigor. Una de las claves del éxito de la organización ha sido la pauta de actuar según criterios estrictamente económicos, sin dejar que conflic-

(23) Tom Segev, *One Palestine Complete; Jews and Arabs under the British Mandate*; Shmuel Almog (ed.), *Zionism and the Arabs, Essays*; Edward W. Said, *Cultura e Imperialismo*; Maxime Rodinson, *Israel and the Arabs*.

(24) Rómulo Betancourt, *Venezuela, política y petróleo*; Shukri M. Ghanem, *OPEC, the Rise and Fall of an Exclusive Club*.

tos y desacuerdos políticos entre sus miembros entorpezcan su cooperación en materia petrolera. Venezuela ha tenido, a lo largo de las décadas, una actuación consecuente, disciplinada y responsable en el seno de la OPEP. A raíz del ascenso del presidente Chávez en 1999, Venezuela propuso e instrumentó la celebración en Caracas de una cumbre de soberanos y jefes de Estado de la OPEP, con la probable intención de dinamizar a la organización y, tal vez, imprimirle un carácter más ideológico. Sin embargo, por la fuerte influencia de sus miembros más conservadores tales como Arabia Saudita, la OPEP se mantiene reacia a cualquier politización<sup>(25)</sup>.

<sup>52</sup> En lo concerniente al conflicto árabe-israelí, Venezuela ha mantenido durante largo tiempo una posición imparcial, en primer lugar porque ésta responde a exigencias de justicia y de humanidad, y en segundo lugar porque conviene a nuestro interés nacional. Venezuela simpatizó con el pueblo judío por las persecuciones que sufrió y por su identificación con la causa de la democracia, y por ello fue uno de los países que en 1947 apoyó más decididamente la partición de Palestina y el reconocimiento de la soberanía de Israel. Más tarde, al ocurrir los diversos enfrentamientos bélicos entre Israel y los árabes, Venezuela siempre respaldó las iniciativas de paz, en el entendido de que, si bien Israel debía ser aceptado por sus vecinos, también el pueblo palestino tenía derecho a un Estado soberano propio. Además de la justicia intrínseca de tal posición imparcial, ésta responde al hecho de que, en el seno de la población venezolana, conviven ciudadanos y comunidades de origen árabe y de origen judío, ambos igualmente respetables y apreciados, por lo cual se impone una actitud equitativa y conciliadora. Las relaciones de Venezuela con Israel han sido fructíferas desde los años sesenta en adelante, en materia comercial y de asistencia o cooperación educativa y técnica. Por otro lado, la relación venezolana con los países árabes y con Irán ha sido marcada por la confianza que engendra la comunidad de intereses en el seno de la OPEP.

<sup>53</sup> Sin embargo, desde el comienzo de su mandato, el presidente Hugo Chávez ha tendido a abandonar la saludable diplomacia de equilibrio entre los países islámicos e Israel, y ha asumido una posición crecientemente favorable a los primeros. En el seno del mundo musulmán, ha venido manifestando particular amistad a aquellos gobiernos que, por su ideología antiimperialista, coinciden con sus propias convicciones. Ya en el año 2000, en un gesto de desafío a los Estados Unidos y a la alianza occidental, el presidente venezolano rindió visita oficial al dictador de Irak, Saddam Hussein, cuyo régimen era execrado internacionalmente por sus actitudes agresivas y violaciones de los derechos humanos. Luego de los ataques terroristas contra Estados Unidos en septiembre de 2001, el Gobierno venezolano desaprobó las acciones armadas retaliativas que los norteamericanos emprendieron primero en Afganistán y luego en Irak. Por otra parte, en varias ocasiones expresó su simpatía hacia gobiernos como los de Argelia y Libia, que tradicionalmente han asumido posiciones tercermundistas radicales. Pero es la República Islámica de Irán el país de Asia occidental con el cual Venezue-

---

(25) Agencias de prensa internacionales al concluir la Cumbre de la OPEP celebrada en Caracas, 27 y 28-9-2000.

la ha mantenido los más estrechos vínculos de alianza a partir de 2005, cuando la presidencia de esa nación fue asumida por el señor Mahmoud Ahmadinejad, cuyo verbo vehemente, dirigido contra las hegemonías existentes, coincide con opiniones del gobernante venezolano. El presidente Chávez visitó Irán en julio de 2007 para inaugurar un complejo petroquímico iraní-venezolano. Ahmadinejad, por su parte, fue recibido en Venezuela en septiembre del mismo año para inaugurar otro complejo petroquímico binacional en nuestro país. En esta ocasión, como en otras anteriores, el jefe de Estado venezolano elogió las posiciones políticas internacionales de Irán y reiteró su convicción de que, contrariamente a la opinión mayoritaria de los países del mundo, el programa iraní de desarrollo nuclear tiene fines pacíficos y no belicosos. Por otra parte, los dos gobiernos firmaron múltiples acuerdos de cooperación en materia de energía, finanzas, desarrollo industrial y producción de hidrocarburos.

<sup>54</sup> Anunciaron su intención de fundar una multinacional petrolera conjunta con sede en Europa, así como de impulsar la creación de un banco de la OPEP. En 2008 se instalaron, en Venezuela, unidades ensambladoras o distribuidoras de diversos productos iraníes, desde alimentos hasta bicicletas y tractores. Ministros venezolanos visitaron Irán y sostuvieron conversaciones sobre otros múltiples proyectos de cooperación binacional dentro del concepto universal de la «cooperación Sur-Sur» (entre países en vías de desarrollo).

<sup>55</sup> Además de desarrollar de este modo sus relaciones con Irán, en 2007 Venezuela suscribió siete convenios de cooperación con Argelia. El presidente Chávez visitó Siria y, de manera general, manifestó su solidaridad con aquellas tendencias que, dentro del mundo musulmán, cuestionan el orden internacional establecido. Sin embargo, el presidente venezolano también ha visitado y tratado con simpatía al emir de Qatar, monarca árabe conservador.

<sup>56</sup> Al elaborar una deseable estrategia futura de expansión de nuestras relaciones con Asia del oeste y África del norte, es evidente que no podremos dejar de tener en cuenta las divisiones y tensiones internas del mundo musulmán. Hoy se enfrentan las monarquías feudales, los nacionalismos autoritarios, el extremismo integrista agresivo, y las tendencias moderadas y abiertas a la influencia occidental. Junto con nuestras iniciativas económicas, debemos sin duda analizar con esmero la evolución política —incluidas las intervenciones de potencias externas— y combinar el pragmatismo de los negocios con consideraciones políticas y morales de mediano y largo plazo.

#### VENEZUELA Y ÁFRICA SUBSAHARIANA

##### *Características de la región*

<sup>57</sup> África subsahariana (localizada al sur de la inmensa zona desértica del Sahara), cubre un 16% de la superficie terrestre mundial, pero alberga sólo 7% de la población del planeta. La mayoría de sus 53 países independientes presentan elevados índices de subdesarrollo y pobreza. Sin embargo, esta región tiene un pasado histórico que no carece de grandeza y sus recursos y potencialidades son muy apreciables.

- <sup>58</sup> África es la cuna de la especie humana. Desde millones de años atrás, en ese continente se produjeron las mutaciones genéticas que dieron origen a variados tipos de homínidos y, finalmente, hace menos de 100.000 años, al *Homo sapiens* que, emigrando de su hogar ancestral africano, terminó por poblar el planeta entero.
- <sup>59</sup> Mientras en África del Norte se desarrolló la civilización avanzada de Egipto a partir de unos 3.000 años antes de Cristo, las zonas situadas más al sur conservaron estructuras sociales aldeanas y tribales hasta el primer milenio antes de nuestra era, cuando se formaron los primeros Estados subsaharianos, quizá influidos por el modelo egipcio. En el siglo VII después de Cristo, simultáneamente con la penetración árabe en el norte de África, surgieron nuevos reinos subsaharianos de mayor dimensión que los anteriores, con estructuras verticales y despóticas, y altos niveles artísticos. Los imperios o reinos de Ghana, Mali, Gao, Benín, Yoruba y Congo en la parte occidental del continente, los de Etiopía y Zimbabue en el este, y el de Azania en el sur, poseían un nivel de desarrollo que provocó el asombro y la admiración de algunos visitantes europeos y asiáticos<sup>(26)</sup>.
- <sup>60</sup> Pero esta época de relativo esplendor llegó a un brusco fin a partir del siglo XVI, cuando la expansión europea y la creación de colonias agroexportadoras en las Américas causaron una imperiosa demanda de mano de obra esclava. Portugal primero, y después también las otras naciones del Atlántico Norte, organizaron el lucrativo pero inhumano «tráfico negrero»: millones de hombres, mujeres y niños, capturados por la fuerza o vendidos por sus propios caciques, fueron transportados a través del océano bajo condiciones tan viles que en promedio moría un tercio de los incluidos en cada embarque. Es posible que otras tantas vidas se perdieran en las operaciones de captura y en las marchas forzadas del interior de África a las costas. De allí se puede concluir que por los once millones a quince millones de esclavos que llegaron vivos a América, otro número igual pereció antes o durante el transporte trasatlántico, y que de este modo, entre 1500 y 1800, África perdió entre veinte millones y treinta millones de habitantes. Además, quedaron destruidos los centros de avanzada cultura autóctona que antes habían existido y muchas etnias recayeron en el primitivismo<sup>(27)</sup>.
- <sup>61</sup> En el siglo XIX, las potencias europeas se repartieron el continente africano en posesiones coloniales sometidas a una intensa explotación económica. A cambio de ello, la ocupación colonial por lo general mantuvo la paz y aportó elementos de aprendizaje modernizador. De quienes los subyugaron, los africanos aprendieron a luchar por su descolonización. En 1957 se inició el proceso de descolonización de África subsaharia-

(26) Joseph Ki-Zerbo, *Historia del África negra*, vol. 1, pp. 53-285.

(27) *Ibíd.*, pp. 286-322; Eric Williams, *From Columbus to Castro, the History of the Caribbean 1492-1969*, pp. 136-153; Hugh Thomas, *The Slave Trade: The Story of the Atlantic Slave Trade: 1440-1870*; C. L. R. James, *The Black Jacobins*, pp. 3-8. Las estimaciones sobre el número de víctimas del tráfico de esclavos varían grandemente. Ki-Zerbo adopta una posición extrema y opina que África en tres siglos perdió 100 millones de seres humanos. Williams sugiere un número mucho menor. Thomas calcula el número de esclavos desembarcados en 11 millones, y James no cuantifica la tragedia. Pero todos coinciden en que los transportados y los muertos suman millones y que el efecto barbarizador fue tremendo.

na, y en la actualidad esa región está dividida en 48 Estados soberanos (con los cinco adicionales de África del Norte, la Unión Africana abarca 53 países). Para los fines de delimitación entre una entidad soberana y otra, se mantuvieron las líneas trazadas por el colonialismo, y los nuevos Estados decidieron sabiamente que, para evitar futuros conflictos y querellas territoriales, los límites existentes debían permanecer intocables.

- <sup>62</sup> Desafortunadamente, la independencia no ha traído la paz ni la prosperidad a la mayoría de los nuevos Estados. Por la falta de estructuras administrativas y de experiencia democrática de sus pueblos, muchos gobernantes africanos sucumbieron a la tentación de asumir poderes autocráticos. La falta de empleo público estable y de sistemas de jubilación alentó la corrupción administrativa. Intereses ex colonialistas trataron de mantener su influencia a través de mecanismos ocultos y corruptores. Conflictos étnicos y religiosos tradicionales fueron exacerbados por ambiciones y rivalidades nuevas. En los pasados quince años, el nuevo paradigma universal de la globalización y la liberalización económica tendió a debilitar a los gobiernos y a incrementar el poder de fuerzas disolventes, a veces antisociales y delictivas. Desde el mundo exterior «desarrollado», fuerzas inescrupulosas actúan para agravar las tensiones entre los africanos y desencadenar la violencia. El contraste entre Estados nativos débiles y recursos naturales de inmenso valor alienta la injerencia externa neocolonial. Ante ese panorama trágico, es alentador, sin embargo, observar cómo la Unión Africana (anteriormente Organización de Unidad Africana) logra a veces imponer su autoridad política y moral y resolver, o por lo menos atenuar, situaciones conflictivas a través del uso de fuerzas multinacionales de paz.

### *África meridional*

- <sup>63</sup> Entre los países subsaharianos importantes o de marcado interés para el mundo exterior, cabe mencionar en primer término a la República de Sudáfrica, la nación más rica y desarrollada de la región. El país posee inmensas reservas de oro, diamantes y otros minerales valiosos. Luego de medio siglo de luchas contra la dictadura racista de una minoría blanca (el régimen de *apartheid*), las mayorías africanas o mestizas, con el apoyo de la opinión pública mundial, lograron conquistar la democracia y la igualdad. Hoy, las diversas razas conviven en relativa armonía en el país. Por sus niveles comparativamente elevados de desarrollo tecnológico, educativo-cultural y de diversificación productiva, Sudáfrica es una potencia regional que sus vecinos respetan y que tiene una estimable capacidad de resolver conflictos en el continente a través de la persuasión o la mediación.
- <sup>64</sup> Otros países de África meridional que interesan al mundo exterior son Angola, Mozambique, Namibia y Zimbabue. Los dos primeros fueron colonias portuguesas. Namibia (ex África Sudoccidental) estuvo bajo dominación colonial alemana hasta 1918 y después bajo la tutela del anterior régimen racista blanco de Sudáfrica. Más al este, Zimbabue (antigua Rodesia del Sur) fue colonia inglesa y más tarde, durante unas décadas, país independiente regido autoritariamente por su minoría de origen europeo. Los cuatro países comparten la experiencia de haber tenido que emanciparse por

métodos violentos, de lucha armada contra grupos dominantes de colonos blancos, reacios a sacrificar sus privilegios y a aceptar una transición pacífica y democrática. Hoy en día, en los cuatro casos, la mayoría africana sigue conviviendo con minorías europeas o europeizadas, pero tienden a aumentar las tensiones entre los unos y los otros, en especial en el caso de Zimbabue.

### *África central*

<sup>65</sup> El centro geográfico de África se encuentra formado sobre todo por la República Democrática del Congo (anteriormente denominada Zaire). Este vasto país tropical, poblado por cerca de 60 millones de personas de diversas etnias en su mayoría pobres y de estructura social primaria, posee recursos mineros enormes y variados, de gran importancia estratégica, y por ello es objeto de la codicia y la intervención de factores de poder externos. Su historia es accidentada y trágica, desde su dominación por el colonialismo belga hasta su precipitada independencia en 1960, que lo arrojó en una anarquía seguida de una larga dictadura apoyada por intereses mineros. En los pasados diez años, el país ha vivido nuevas convulsiones violentas. En su flanco oriental, las repúblicas étnicamente divididas y preñadas de violencia, de Ruanda, Burundi y Uganda, contribuyen a alimentar la inestabilidad congoleña.

### *África occidental*

<sup>66</sup> A lo largo de la costa occidental de África, desde Mauritania en el norte hasta Gabón y el Congo-Brazzaville (ex francés) en el sur, se extiende una zona integrada por numerosas ex dependencias inglesas, francesas y portuguesas, junto con una española y una vieja república independiente protegida por Estados Unidos (Liberia).

<sup>67</sup> De las antiguas dependencias británicas, la más grande, rica en recursos y relativamente próspera es Nigeria. Parecía destinada a jugar un papel dirigente para toda África del Oeste, pero sus conflictos étnicos y confesionales internos, junto con deficiencias administrativas y tendencias militaristas, han obstaculizado su avance económico, social y político. Nigeria exporta petróleo y es un miembro activo de la OPEP.

<sup>68</sup> Entre los Estados francófonos de la costa oeste cabe destacar a Senegal y Costa de Marfil (Côte d'Ivoire)<sup>(28)</sup> por algunas de sus expresiones e iniciativas políticas y culturales. Otro país otrora bajo dominación francesa, Gabón, tuvo una actuación internacional por poseer recursos petroleros y durante algún tiempo formó parte de la OPEP.

<sup>69</sup> Las antiguas colonias portuguesas de Guinea Bissau y Cabo Verde mantienen vínculos y afinidades culturales con el mundo iberoamericano. Además, Guinea Bissau posee reservas de hidrocarburos, razón por la cual se encuentra entre los países de interés estratégico. También existen recursos petroleros en Guinea Ecuatorial, antigua colonia española.

<sup>70</sup> Liberia es el nombre de la república fundada en el siglo XIX por negros norteamericanos libertos, apoyados por el Gobierno estadounidense. Luego de un largo período de

(28) El Gobierno de Costa de Marfil exige que en documentos oficiales o semioficiales se designe al país con su nombre francés (Côte d'Ivoire) y que éste no se traduzca a otros idiomas.

relativa prosperidad basada en la producción de caucho natural, Liberia se ha empobrecido a causa de la creciente utilización mundial de caucho sintético. La dominación de la capa social hegemónica formada por descendientes de los libertos venidos de Norteamérica es cuestionada con vigor creciente por las mayorías cuyos antepasados jamás salieron de África.

### *África oriental*

- <sup>71</sup> Entre Egipto y África meridional se extiende una cadena de países grandes y pequeños de variable importancia en el plano internacional. Sudán, de población en parte arabizada y musulmana, y por otra parte negra y cristiana o animista, tiene una vasta superficie con recursos naturales de variada especie. Su desarrollo se ve entorpecido por conflictos internos entre las dos comunidades mencionadas.
- <sup>72</sup> Etiopía, milenario imperio independiente, de religión mayoritariamente cristiana (copta), pasó a ser república a partir de 1974. Por su prestigio histórico, Etiopía fue escogida como sede de la Organización de Unidad Africana. Desde 1977 el país fue escenario de dictaduras y graves conflictos civiles e internacionales (con Eritrea), y hoy se encuentra en situación económica y social precaria.
- <sup>73</sup> Más al sur, Kenia y Tanzania son países importantes de África oriental, ambos antiguas colonias británicas. Aunque Kenia atravesó episodios de rebelión armada, en definitiva ambas naciones alcanzaron su independencia de forma negociada, y posteriormente lograron algunas apreciables metas de desarrollo estructural e institucional. En sus primeras décadas de vida independiente, Tanzania provocó el interés de círculos políticos e intelectuales internacionales con su propuesta de un «socialismo africano» de contenido democrático.

### *Potencialidad africana para Venezuela*

- <sup>74</sup> Hasta hace poco, la política exterior venezolana prestaba escasa atención al África subsahariana, y limitaba su trato con ella al ámbito multilateral: reuniones de la ONU y de organismos internacionales especializados, así como las actividades del Movimiento de Países No Alineados, del Grupo de los 77 o del Grupo de los 15<sup>(29)</sup>. Los contactos venezolanos con los gobiernos africanos se referían particularmente a la búsqueda de apoyos diplomáticos.
- <sup>75</sup> Con Kenia, Zimbabue y Nigeria, además de Senegal, nuestro país comparte la condición de miembro del Grupo de los 15. Nigeria y, en una etapa anterior, Gabón, interesaron a Venezuela como socios en el seno de la OPEP.
- <sup>76</sup> Ocasionalmente se observaba desde Caracas la intensa actividad que nuestro vecino, Brasil, desplegaba en el continente africano en materia de asistencia al desarrollo, intercambio comercial, construcción de infraestructuras y proyectos industriales conjuntos. Aunque resulta evidente que Brasil, por su proximidad geográfica al África

(29) Tres agrupaciones de países ex colonizados y en vías de desarrollo, la primera más política y las otras dos más económicas y sociales, creadas para concertar una posición común en las negociaciones con las potencias industrializadas.

(la distancia entre Recife y Dakar es mucho más corta que entre Recife y Caracas), así como por la fuerte influencia africana en su cultura popular, tiene más interés y mayores facilidades que Venezuela en relacionarse con el «continente negro», ello no significaba que no pudiésemos también, aunque fuese de modo más modesto, acercarnos a aquella interesante región.

- <sup>77</sup> Durante los años 1969–1974 se activó una política de presencia venezolana en el Caribe de habla inglesa y, en relación con ello, se discutió la idea de extender esa presencia hasta las tierras ancestrales de la sociedad y cultura afrocaribeñas. En el segundo lustro de la década de los setenta, Venezuela adoptó una política exterior «tercermundista» y de promoción de un «Diálogo Norte-Sur» en procura de un «Nuevo Orden Económico Internacional» (NOEI)<sup>(30)</sup>. Dentro de esa política se efectuó un acercamiento con los representantes diplomáticos y hombres políticos de África. Representantes de Venezuela jugaron un papel destacado en el seno de la Unctad (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo), en el Movimiento de los Países No Alineados y del Grupo de los 77. Venezuela ejerció la copresidencia de las sesiones de «Diálogo Norte-Sur» realizadas en aquellos años. En todos estos afanes hubo variado contacto con los gobiernos africanos por vía multilateral, pero también algunos contactos bilaterales significativos, entre ellos una visita oficial a Venezuela del prestigioso presidente de Senegal, el político, intelectual y poeta Léopold Sédar Senghor, quien, al margen de las actividades protocolares, visitó nuestra región de Barlovento y se sorprendió por la similitud de sus ritmos de tambor con los de su país. También Julius Nyerere, respetado líder independentista y presidente de Tanzania, desarrolló una relación de amistad personal y de diálogo con su colega venezolano Carlos Andrés Pérez en la década de los setenta, y la mantuvo con nuestros gobiernos sucesivos hasta su muerte en 1999.
- <sup>78</sup> En 1980, la Consultoría de Política Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE) elaboró un extenso papel de trabajo (luego engavetado y extraviado) en el que se analizaban las potencialidades geopolíticas de Venezuela en África y se formulaban recomendaciones tales como la de enviar una misión exploratoria a los principales países del occidente africano con miras al establecimiento de vínculos diplomáticos y económicos. Algunas personas propusieron que también se contemplase una visita a la República de Sudáfrica, pero ello se descartó en vista del carácter racista, universalmente condenado, del régimen de ese país en aquella época<sup>(31)</sup>. Desde entonces hasta el fin del siglo xx, la evolución de la situación mundial fue desalentadora para las iniciativas de intercambio Sur-Sur (entre países en vías de desarrollo) y, por ende, para nuevas iniciativas venezolanas en África.
- <sup>79</sup> Sin embargo, a partir del año 2000 Venezuela intensificó y amplió el diálogo con los países africanos en conformidad con la política de promoción de un orden internacional multipolar. El Gobierno venezolano mantuvo o reforzó sus contactos con África en el seno del Grupo de los 77, del Grupo de los 15 y otros foros internacionales, a la vez

(30) Toro Hardy, *op. cit.*

(31) Basado en recuerdos personales del autor.

que suscribió acuerdos de cooperación o de financiamiento con varios Estados de África subsahariana. En una reestructuración de la cancillería venezolana a comienzos del año 2005, se creó el cargo de viceministro para África, al lado de otros para las demás grandes áreas geográficas del mundo.

<sup>80</sup> En el transcurso del año 2005, Venezuela desplegó una gran actividad en materia de contactos con África subsahariana. El MRE anunció su anhelo de establecer relaciones diplomáticas efectivas con todos los países de la región. Al mismo tiempo, Venezuela llevó a cabo gestiones para ser admitida a la Unión Africana en calidad de país observador. Los anteproyectos abarcan diversas formas de cooperación técnica y de desarrollo conjunto no sólo en materia de hidrocarburos, sino también de promoción industrial diversificada.

<sup>81</sup> Existen razones para que Venezuela intente la formulación de una estrategia coherente hacia el África subsahariana. Como nación de composición étnica y cultural mixta, con un importante ingrediente africano, tenemos motivos de afinidad humana con los pueblos del «continente negro». En nuestra calidad de país petrolero con cierto nivel de sofisticación en el ámbito energético, podríamos buscar vínculos de cooperación mutuamente provechosos con los países africanos productores de hidrocarburos. Los países africanos que poseen reservas de petróleo son Angola, Benín (en pequeña cantidad), Camerún, Chad (aún sin explotar), Gabón, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Níger, Nigeria y Sudán. Con excepción de este último, todos están localizados en la costa oeste del continente y por ello son de fácil acceso. Los países africanos poseedores de gas natural son Mozambique, Namibia, Ruanda, Sudáfrica y Tanzania. Todos estos productores de hidrocarburos podrían estar interesados en la experiencia técnica venezolana en ese dominio. Finalmente, en el plano de la política multilateral, nos conviene cimentar lazos de solidaridad y apoyo mutuo con un creciente número de países y una mayor presencia en África nos ayudaría en este orden de ideas.

<sup>82</sup> En conformidad con tales consideraciones, Venezuela ha tomado iniciativas diplomáticas importantes durante los años más recientes. En septiembre de 2006, el presidente Chávez visitó Angola, Benin, Gambia, Libia y Mali, y habló, en calidad de invitado especial, ante los 53 jefes de Estado de la Unión Africana. Venezuela asistió, igualmente, a la I Cumbre de Gobernantes de África y América del Sur, en Nigeria a fines del mismo año. En mayo de 2007, Venezuela y Gambia firmaron doce acuerdos de cooperación en los ámbitos energético, económico, social, cultural, sanitario, turístico, agrícola, educativo, científico, y de comunicaciones, comercio e industria. En 2008, la empresa Camerún International obtuvo un contrato de PDVSA para el suministro de equipo submarino. Hasta el momento, Venezuela ha abierto catorce embajadas en el continente africano en su conjunto, la mayoría de ellas concurrentes en varios países.

<sup>83</sup> Por el otro lado, existiría la posibilidad de que, para una estrategia de acercamiento al África, Venezuela se asociase con el vecino Brasil, que ya despliega una gran actividad en aquel continente. Eventuales empresas mixtas brasileño-venezolanas podrían hallar fértiles campos de acción conjunta en países africanos.

## CONCLUSIÓN, MOTIVACIONES Y POSIBILIDADES

- <sup>84</sup> De los datos y las consideraciones anteriores se desprende la conclusión general de que Venezuela tiene conciencia de las ventajas que le podría reportar una presencia activa en nuevos escenarios geográficos, y en años recientes se ha tomado iniciativas interesantes en ese sentido. Existen razones objetivas para que, más allá del escenario en todo caso prioritario del triángulo atlántico, Venezuela aspire a una creciente diversificación geográfica de sus relaciones. Aun en una economía globalizada, donde cada país busca su inserción según criterios de competitividad y de ventaja comparativa y dedica su principal atención a los socios externos tradicionales y más útiles, existe el anhelo de preservar y fortalecer la identidad nacional y la soberanía en la toma de decisiones. Para que la influencia predominante del centro globalizador no sofoque la etnodiversidad mundial, con sus múltiples y valiosas manifestaciones creativas acordes al alma de cada pueblo, es aconsejable que las naciones amplíen y diversifiquen sus vínculos de interdependencia geográfica, política, económica y cultural. Como se ha dicho en nuestros círculos oficiales desde la década de los años setenta, «Venezuela debe estar presente en todas partes», pues su potencialidad tanto cultural como económica le permite ofrecer modestas pero positivas contribuciones al concierto mundial.
- <sup>85</sup> En Asia, las relaciones ya establecidas con Japón y China han comenzado a ser complementadas por una mayor actividad dirigida hacia Asia del Sur y del Sureste, así como hacia Eurasia y Australia. Las enormes distancias geográficas que nos separan de Asia-Oceanía constituyen una desventaja logística que podría verse superada parcialmente a través de la asociación con los hermanos países andinos, poseedores de costas sobre el Pacífico.
- <sup>86</sup> Si Venezuela se aboca, eventualmente, a la definición de una política exterior «de Estado» con afán de continuidad, más allá de los cambios de gobierno de turno, debe recordar que una estrategia de acercamiento a regiones extrañas y complejas requiere de un equilibrio entre consideraciones económicas, políticas y culturales. Sería un grave error confiar en la permanencia de compromisos ideológicos o de alianzas tácticas y, en cambio, olvidar las divergencias y contradicciones históricas que existen entre las grandes naciones asiáticas. Las relaciones entre Rusia, China, India, Japón y el espacio islámico han sido y seguirán siendo complejas y cambiantes. Una futura política venezolana hacia Asia y el Pacífico, así como también hacia el Cercano Oriente y África, debería buscar bases de intercambio, cooperación y convivencia duraderas y, por ello, basadas en el principio del pluralismo ideológico y no en un espíritu de cruzada.

## CONSIDERACIONES FINALES

- <sup>87</sup> El gobierno del presidente Hugo Rafael Chávez Frías manifestó desde el comienzo de su mandato, en 1999, una decidida inclinación hacia la universalización de las relaciones exteriores de la República, y una firme voluntad de asumir un papel activo y protagónico en todas las regiones del mundo. Junto con el anhelo de contribuir activamente a la integración regional soberana de Latinoamérica y el Caribe, la creciente presencia

de Venezuela en Asia, Oceanía, el Cercano Oriente y África figuró en el primer plano de la nueva agenda internacional. Ambos puntos programáticos se enmarcaron en la perspectiva ideológica de transformar el sistema internacional «unipolar» o «imperial» en un sistema «multipolar» regido por mecanismos multilaterales. Muy pronto, el aumento de los precios del petróleo y del consiguiente ingreso fiscal venezolano colocó al presidente Chávez en posición ventajosa para expandir grandemente las relaciones internacionales del país y asumir actitudes protagónicas en las esferas geográficas «no convencionales» definidas líneas atrás.

<sup>88</sup> Las iniciativas diplomáticas y comerciales venezolanas hacia China tendieron a intensificarse durante los años 2005 y 2006, con un marcado cariz político y estratégico. La pugna ideológica cada vez más intensa que se desarrolló entre los gobiernos de Washington y de Caracas impulsó a este último a mirar a China como socio parcialmente sustitutivo de Estados Unidos en el intercambio económico, incluido el consumo de petróleo venezolano. Con Rusia, se suscribieron y se ejecutaron iniciativas de adquisición de armas y material militar por parte de Venezuela. Estas transacciones, de carácter a la vez comercial y estratégico, también quedaron signadas por la pugna ideológica mencionada, y fueron motivo de tensiones con el Gobierno norteamericano. Sin embargo, se puede esperar que el efecto a largo plazo —una vez reducida la intensidad del enfrentamiento ideológico actual—, será el de estimular de manera positiva la reorientación parcial de nuestras relaciones exteriores hacia el área Asia-Pacífico.

<sup>89</sup> En ese sentido, es sin duda un logro el hecho de que el Gobierno venezolano, a partir de 2005, ha dado indicaciones reiteradas de su interés en impulsar nuestra conexión energética con el océano Pacífico, en cooperación con países hermanos como lo son Colombia y Panamá. En este caso particular, afortunadamente, el interés nacional de largo plazo y una visión geohistórica certera han privado sobre malentendidos o desencuentros pasajeros. El 9 de julio de 2006 se dio inicio formal al Gasoducto Transcaribeño que conectará en su primera etapa las plantas termoeléctricas de Maracaibo con los yacimientos colombianos de Puerto Ballena al oeste de la península de la Guajira; en su segunda etapa se prolongará hasta el Centro Refinador de Paraguaná y anteriormente hasta Panamá para ser prolongado al océano Pacífico.

<sup>90</sup> En lo concerniente al área Asia occidental-Noráfrica (globalmente denominado «Cercano Oriente»), durante los años 2005 y 2006 Venezuela prosiguió su política de acercamiento. En el seno de la OPEP —en particular la reunión celebrada en Caracas en el primer semestre de 2006— el Gobierno venezolano habló en un lenguaje «político» que contrastó con el enfoque «económico y pragmático» que es tradicional en esa organización y es defendido sobre todo por Arabia Saudita y otras monarquías del golfo Pérsico-Arábigo. Venezuela ha escogido, por los momentos, a Irán como su interlocutor y aliado preferido en el gran grupo de los países petroleros en su mayoría musulmanes. Ello se debe a que, en el lapso 2005–2006, también el Gobierno de Teherán adoptó una posición de combate ideológico y estratégico intenso contra la predominante potencia norteamericana. Se hablaba de la formación de un bloque radical liderado por

Venezuela e Irán, con el posible apoyo de Rusia, dirigido contra la hegemonía mundial de los Estados Unidos de América. Pero de hecho, tan cambiantes son los gobernantes y las políticas que resulta imposible la concreción de tal alianza —sobre todo porque Rusia, como China, está consciente de su interdependencia con los Estados Unidos—. Igualmente puede perjudicar a Venezuela una posición combativa o excluyente en una región tan compleja y multifacética como lo es el Cercano Oriente. Más deseable sería que nuestro país insertara su presencia en las nuevas dimensiones geográficas mediante entendimientos amplios que den cabida a la coexistencia y cooperación de una pluralidad de posiciones ideológicas y políticas. Sin dejar de contribuir a la creación de un futuro orden internacional más multiforme y multilateral, podríamos evitar choques y tensiones inconvenientes para una estrategia diplomática de largo plazo.

#### BIBLIOGRAFÍA

- ALMOG, S. (editor)  
-- (1983). *Zionism and the Arabs, Essays*. Historical Society of Israel, Jerusalén.
- BANCOEX (BANCO DE COMERCIO EXTERIOR)  
-- (2004). *Estadísticas de acuerdo a certificados de origen*. Bancoex, Caracas.
- BARNETT, A. D.  
-- (1972). «The New Asia». En J. A. Garraty y P. Gay (editores). *The Columbia History of the World*. Harper & Row, Nueva York.
- BERSIHAND, R.  
-- (1959). *Histoire du Japon des Origines a nos Jours*. Payot, París.
- BETANCOURT, R.  
-- (1967). *Venezuela, política y petróleo* (2ª edición). Senderos, Caracas.
- BIELLENSTEIN, H. H. A.  
-- (1972). «Early China». En J. A. Garraty y P. Gay (editores). *The Columbia History of the World*. Harper & Row, Nueva York, pp. 108-122.
- BRITANNICA ATLAS  
-- (1989). Chicago, Encyclopaedia Britannica, Inc.
- CUNILL GRAU, P.  
-- (1990). *Venezuela: opciones geográficas*. Fundación Mendoza, Caracas.
- EMBREE, A. T.  
-- (1972). «India», «India: 1500-1750» y «Nationalism in India». En J. A. Garraty y P. Gay (editores). *The Columbia History of the World*. Harper & Row, Nueva York, pp. 341-354, 626-635 y 1035-1044, respectivamente.
- GARCÍA-PELAYO, M.  
-- (1969). *Las formas políticas en el Antiguo Oriente*. Monte Ávila, Caracas.
- GHANEM, SHUKRY, M.  
-- (1986). *OPEC, the Rise and Fall of an Exclusive Club*. KPI, Londres.
- GODELIER, M.  
-- (1975). *Teoría marxista de las sociedades precapitalistas*. Laia, Barcelona.
- HOTTINGER, A.  
-- (1969). *Die Araber: Werden, Wesen, Wandel und Krise des Arabertums*. Atlantis, Zürich.
- JAMES, C. L. R.  
-- (1989). *The Black Jacobins: Toussaint Louverture and the San Domingo Revolution* (2ª edición, revisada). Vintage Books, Nueva York.
- KI-ZERBO, J.  
-- (1980). *Historia del África negra* (2 Vols.). Alianza Editorial, Madrid.
- LE MAY, R.  
-- (1964). *The Culture of South East Asia*. Allen & Unwin, Londres.
- LOMBARDI, J. V.  
-- (1985). *Venezuela: la búsqueda del orden, el sueño del progreso*. Crítica, Barcelona.
- MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES  
-- (VARIOS AÑOS). *Libro amarillo*. Memorias y cuentas del MRE. MRE, Caracas.
- MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL  
-- (2004). «Instrumentos jurídicos suscritos», «Indicadores sociales» e «Indicadores económicos» de China. MRE, Caracas.

PARDUE, P.A.

-- (1972). «Early India». En J. A. Garraty y P. Gay (editores). *The Columbia History of the World*. Harper & Row, Nueva York, pp. 95-107.

PARES, B.

-- (1949). *A History of Russia*. Knopf, Nueva York.

PICÓN, D.

-- (1995). *Acuerdos bilaterales de Venezuela*. MRE, Caracas.

RENOUVIN, P.

-- (1946). *La question d'Extreme-Orient 1840-1940*. Hachette, París.

RODINSON, M.

-- (1969). *Israel and the Arabs*. Penguin, Harmondsworth.

-- (1974). *Mahoma: el nacimiento del mundo islámico*. Biblioteca Era, México.

SAID, E. W.

-- (1996). *Cultura e imperialismo*. Anagrama, Barcelona.

SEGEV, T.

-- (2000). *One Palestine, Complete: Jews and Arabs under the British Mandate*. Metropolitan Books, Nueva York.

THOMAS, H.

-- (1997). *The Slave Trade: The Story of the African Slave Trade 1440-1870*. Simon & Schuster, Nueva York.

TORO HARDY, A.

-- (1993). «La política exterior durante los últimos quince años». En P. Cunill Grau et al. *Venezuela Contemporánea 1974-1989*. Grijalbo, Caracas, pp. 249-322.

WEBB, H.

-- (1972). «Early Japan», «Japan and China» y «Modernizing Japan». En J. A. Garraty y P. Gay (editores). *The Columbia History of the World*. Harper & Row, Nueva York, pp. 335-341, 635-646 y 1028-1035.

WILLIAMS, E.

-- (1970). *From Columbus to Castro; the History of the Caribbean 1492-1969*. André Deutsch, Londres.

WITTFOGEL, K. A.

-- (1963). *Despotismo oriental: estudio comparativo del poder totalitario*. Guadarrama, Madrid.

#### PERIÓDICOS Y REVISTAS

*El Nacional*, Caracas.

*El Universal*, Caracas.

*Reporte*, Caracas.

*El País*, Madrid.

*The Financial Times*, Londres.

*The Economist*, Londres.

*Neue Zuercher Zeitung*, Zúrich.